



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

11.10.2019 № 09-03/1322

Главам
муниципальных районов и городских
округов Архангельской области

Председателям
представительных органов
муниципальных районов и городских
округов Архангельской области

Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей

Уважаемые коллеги!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в целях реализации областного закона от 30 сентября 2019 года № 129-10-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» и областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 129-10-ОЗ) информирует о следующем.

Областной закон № 129-10-ОЗ принят в целях:

совершенствования законодательства Архангельской области в сфере защиты нравственности и здоровья детей;

реализации в областном законе от 15 декабря 2009 года № 113-9-ОЗ «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» (далее – областной закон № 113-9-ОЗ) положений Федерального закона от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

введения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) административных составов, предусматривающих административную ответственность в отношении индивидуальными предпринимателей и организаций за нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, в которых нахождение детей областным законом № 113-9-ОЗ не допускается или в ночное время ограничивается, а также за неуведомление органов внутренних дел о факте нахождения детей в таких местах.

Областной закон № 129-10-ОЗ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30 сентября 2019 года и вступил в силу 10 октября 2019 года, за исключением пункта 9

статьи 1 данного областного закона, вступающего в силу 29 октября 2019 года.

1. Областным законом № 129-10-ОЗ дифференцируется возраст, при наступлении которого лицо вправе находится в определенных областным законом № 113-9-ОЗ общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Согласно внесенным изменениям, внесенным областным законом № 129-10-ОЗ в статью 2 областного закона № 113-9-ОЗ под ночным временем для детей:

в возрасте до 16 лет понимается время с 22 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующих суток в период с 1 октября по 30 апреля, с 23 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующих суток в период с 1 мая по 30 сентября;

в возрасте от 16 до 18 лет – время с 23 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующих суток в период с 1 октября по 30 апреля, с 24 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующих суток в период с 1 мая по 30 сентября.

Ранее в областном законе № 113-9-ОЗ под ночным временем понималось время с 22 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующих суток в период с 1 октября по 30 апреля, с 23 часов 00 минут до 6 часов 00 минут следующих суток в период с 1 мая по 30 сентября вне зависимости от возраста ребенка.

2. Областным законом № 129-10-ОЗ внесены изменения в статью 3 областного закона № 113-9-ОЗ, согласно которым правовое регулирование в сфере защиты нравственности и здоровья детей в Архангельской области осуществляется, в том числе в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области.

3. Федеральным законом от 28 апреля 2009 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 71-ФЗ) установлен ряд мер по содействию физическому, духовному и нравственному развитию детей, формированию у них навыков здорового образа жизни, расширены возможности для реализации социальной защиты несовершеннолетних.

Субъекты Российской Федерации в силу данного Федерального закона наделены полномочием с учетом культурных и местных традиций определять места, нахождение в которых детей не допускается, в том числе места, в которых не допускается нахождение детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (далее – места, в которых не допускается нахождение детей), снижать, не более чем на два года возраст детей, до достижения которого дети не допускаются в эти места, а в зависимости от сезонных, климатических и иных условий также устанавливать часы ночного времени.

Областным законом № 113-9-ОЗ органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) наделены полномочиями по установлению иных мест, в которых не допускается нахождение детей, не определенных в Федеральном законе № 71-ФЗ и областном законе № 113-9-ОЗ.

Согласно анализу содержащихся в регистре муниципальных правовых актов Архангельской области в период с 2010 по 2011 годы органы местного самоуправления в своих муниципальных нормативных правовых актах активно реализовывали указанное право.

В шести городских округах Архангельской области и 16 муниципальных районах Архангельской области определены иные места, в которых не допускается нахождение детей. При этом какие-либо единые подходы в части установления таких мест отсутствовали.

Так, органами местного самоуправления муниципальных образований «Котлас», «Город Коряжма», Вельского, Каргопольского, Котласского муниципальных районов установлены места, в которых не допускается нахождение детей, путем перечисления конкретных наименований стационарных торговых и иных объектов (кафе «Картошечка», ресторан «Легенда, боулинг «Апельсин», кафетерий «Калинка», арт-клуб «Пила», бильярдный клуб «Фора бильярд» и другие).

Органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Архангельск», «Город Новодвинск», Северодвинск, Верхнетоемского, Вилегодского, Коношского муниципальных районов определили указанные места, используя обобщенные формулировки (например, объекты жизнеобеспечения, объекты незавершенного строительства, объекты водоснабжения и водоотведения, теплотрассы, подвесные, автомобильные мосты и так далее).

Ряд муниципальных образований Архангельской области установили большой перечень мест, в которых не допускается нахождение детей (например, муниципальное образование «Северодвинск»), а ряд муниципальных образований Архангельской области – указывали всего одну или две позиции (например, Лешуконский и Холмогорский муниципальные районы).

В значительной части муниципальных нормативных правовых актов, определяющих места, нахождение в которых детей не допускается, использовались термины, имеющих неоднозначное толкование (например, «заброшенные здания», «неэксплуатируемые и аварийные здания») либо терминов, не определенных в законодательстве Российской Федерации (например, «лотерейные клубы», «берег водных объектов» и другие).

Зачастую актуализация муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области в указанной сфере с момента их принятия не проводилась.

Областным законом № 129-10-ОЗ сформированы единые подходы по установлению мест, нахождение в которых детей не допускается, помимо мест, указанных в Федеральном законе № 71-ФЗ.

Областной закон № 129-10-ОЗ расширяет перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и относит к таким местам:

объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а равно для предоставления услуг с применением электронных систем доставки никотина;

пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные, другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной и (или) табачной продукции, специализированные помещения (места) для курения кальяна, а также в места, где оказываются услуги по приготовлению кальяна с его последующим использованием;

компьютерные клубы, интернет-кафе, где отсутствует специальное программное обеспечение, ограничивающее доступ детей к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;

букмекерские конторы, тотализаторы, пункты приема ставок букмекерских контор, тотализаторов;

здания и сооружения, находящиеся в аварийном состоянии;

здания, строения и сооружения, строительство которых не завершено;

крыши, технические этажи, чердаки и подвалы зданий и сооружений;

котельные, дымовые трубы котельных и иные конструкции дымо- и газоудаления, тепловые сети, канализационные коллекторы, трансформаторные и иные подстанции, водонапорные насосные станции, водонапорные башни, водозаборные и очистные сооружения, мачты и опоры осветительной сети, антенно-мачтовые сооружения для сотовой связи, строительные площадки, пилорамы (за исключением случаев осуществления детьми трудовой деятельности на таких объектах на основании трудового договора с соблюдением требований трудового законодательства Российской Федерации);

свалки, полигоны по обезвреживанию и захоронению промышленных и бытовых отходов, территории складирования лесоматериалов.

иные места, определенные представительными органами муниципальных районов и городских округов Архангельской области в порядке, предусмотренном статьей 7 областного закона № 113-9-ОЗ.

Соответствующие изменения внесены областным законом № 129-10-ОЗ в пункт статьи 5 областного закона № 113-9-ОЗ.

Юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в случае нахождения детей, сопровождаемых родителями (лицами, их заменяющими) или лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях), указанных в пункте 1 статьи 5 областного закона № 113-9-ОЗ, должны предложить родителям детей (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с

участием детей, покинуть вместе с детьми данные объекты (территории, помещения).

Данное положение введено областным законом № 129-10-ОЗ в пункт 4 статьи 5 областного закона № 113-9-ОЗ.

4. Областным законом № 129-10-ОЗ предусмотрено расширение перечня мест, в которых не допускается нахождение детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, посредством отнесения к таким местам кладбищ, розничных рынков, водных объектов общего пользования и их береговых полос, железнодорожных путей, гаражных кооперативов, бань и саун, розничных рынков. Соответствующие изменения внесены в статью 6 областного закона № 113-9-ОЗ.

5. Областным законом № 129-10-ОЗ областной закон № 113-9-ОЗ дополнен статьей 6.1, определяющей порядок информирования индивидуальными предпринимателями и организациями (далее – хозяйствующие субъекты) о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Хозяйствующие субъекты размещают в принадлежащих им на праве собственности или ином законном праве:

в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в иных местах, которые предназначены для реализации только алкогольной и (или) табачной продукции, в специализированных помещениях (местах) для курения кальяна, а также места, где оказываются услуги по приготовлению и обслуживанию кальянов с их последующим использованием;

в компьютерных клубах, интернет-кафе, где отсутствует специальное программное обеспечение, ограничивающее доступ детей к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;

в букмекерских конторах, тотализаторах, пунктах приема ставок букмекерских контор, тотализаторов, а также на объектах (территориях, в помещениях), которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а равно для предоставления услуг с применением электронных систем доставки никотина, информацию соответственно о запрете нахождения детей в таких местах.

Информация о возможности нахождения детей в ночное время при условии сопровождения их родителями (лицами, их заменяющими) или лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, размещается хозяйствующими субъектами на объектах (на территориях, в помещениях) хозяйствующих субъектов, которые предназначены для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания, для

развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции.

Указанная информация в наглядной и доступной форме доводится до сведения граждан, в том числе детей, путем ее размещения на информационных стендах, устанавливаемых при входе на объекты (на территории, в помещениях), а также на самих таких объектах, территориях и в самих таких помещениях. Содержание такой информации и требования к ее размещению устанавливаются постановлением министерства образования и науки Архангельской области.

Хозяинствующие субъекты, объекты (территории, помещения), которых оборудованы системами оповещения, обеспечивают оповещение с использованием этих систем оповещения посетителей о недопустимости нахождения на данных объектах, территориях и в данных помещениях в ночное время детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, не менее одного раза каждые полчаса в течение двух часов, предшествующих наступлению ночного времени.

Нарушение требований порядка информирования, указанного в статье 6.1 областного закона № 113-9-ОЗ, влечет за собой административную ответственность, установленную областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ).

В рамках реализации статьи 6.1 областного закона № 113-9-ОЗ областной закон № 172-22-ОЗ дополнен статьей 2.6, в силу которой нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, установленного статьей 6.1 областного закона № 113-9-ОЗ, влечет наложение административного штрафа на граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Полномочиями по составлению протоколов по данному административному составу наделяются должностные лица органов местного самоуправления, а полномочиями по рассмотрению административных дел такой категории – мировых судей.

Суммы административных штрафов за совершение указанных административных правонарушений подлежат зачислению в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

6. Статьей 9 областного закона № 113-9-ОЗ установлена обязанность работников (сотрудников) юридического лица, гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обнаруживших детей на принадлежащих им на праве

собственности или ином праве объектах (на территориях, в помещениях), на которых или в которых нахождение детей не допускается или в ночное время ограничивается, по незамедлительному уведомлению органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в месте, в котором областным законом № 113-9-ОЗ не допускается или ограничивается в ночное время нахождение детей, и сообщению информацию о месте и времени обнаружения ребенка, имеющихся данных о его личности, имеющейся информации о его родителях (лицах, их заменяющих), данных, позволяющих идентифицировать ребенка (примерный возраст, цвет волос, описание одежды, особые приметы (если имеются), наличие либо отсутствие признаков алкогольного, наркотического, токсического опьянения), данных о совершеннолетних лицах, с которыми обнаружен ребенок (если имеются), а также фамилии, имени, отчества и должности лица, передавшего сообщение, его контактном телефоне.

Областным законом № 129-10-ОЗ областной закон № 172-22-ОЗ дополнен статьей 2.7, в силу которой неуведомление органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в месте, в котором областным законом № 113-9-ОЗ не допускается или ограничивается нахождение детей, и (или) несообщение в связи с этим необходимой информации, влечет наложение административного штрафа на граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Полномочиями по составлению протоколов по данному административному составу наделяются должностные лица органов местного самоуправления, а полномочиями по рассмотрению административных дел такой категории – мировых судей.

Суммы административных штрафов за совершение указанных административных правонарушений подлежат зачислению в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

7. В силу изменений, внесенных областным законом № 129-10-ОЗ в статью 12 областного закон № 113-9-ОЗ, информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), не допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организации из числа предназначенных для детей образовательных организаций, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций отдыха и оздоровления детей (далее в настоящей статье – детские организации), если постановлением Правительства Архангельской области не установлено, что информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения

среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ, допускается к распространению на территориях конкретных населенных пунктов Архангельской области на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организации из числа детских организаций, но не менее чем пятьдесят метров от границ территорий указанных организаций. Такое решение Правительство Архангельской области принимает, в том числе с учетом особенностей и плотности застройки в каждом конкретном населенном пункте Архангельской области.

В целях информирования распространителей информационной продукции сведения о находящихся в границах муниципального образования Архангельской области детских организациях (с указанием их адреса, полного наименования, фирменного наименования (для коммерческих организаций)) размещаются органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а в случае отсутствия технической возможности разместить данные сведения на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» данные сведения размещаются на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок размещения сведений о находящихся в границах муниципального образования Архангельской области детских организациях устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

На основании изложенного правовой департамент рекомендует органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области:

1) актуализировать в муниципальных нормативных правовых актах перечень мест, в которых не допускается нахождение детей, на предмет их соответствия с областным законом № 113-9-ОЗ (в редакции областного закона № 129-10-ОЗ;

2) обеспечить на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещение сведений о находящихся в границах муниципального образования детских организациях (с указанием их адреса, полного наименования, фирменного наименования (для коммерческих организаций)) в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области;


3) довести до хозяйствующих субъектов, находящихся на территории муниципального образования, которым на праве собственности или ином законном праве, принадлежат объекты, перечисленные в пункте 5 настоящего информационного письма:

об обязанности размещения на территории данного объекта информации о запрете нахождения детей;

об административной ответственности за нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в месте, в котором

областным законом № 113-9-ОЗ не допускается или ограничивается в ночное время нахождение детей, а также за не уведомление органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в данном месте, предусмотренной статьями 26 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента


И.С. Андреев